

This Project is co-funded by the European Union and the  
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



## Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)



### İhtiyaç Analizi Raporları

Aralık 2025

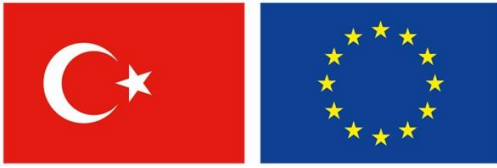
*Bu taslak rapor, Avrupa Birliği'nin Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) mali desteği ile yürütülmektedir. İçeriğinden yalnızca GİZ sorumludur ve Avrupa Birliği veya Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) görüşlerini yansıtmaması zorunlu değildir.*



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



## Arka Plan

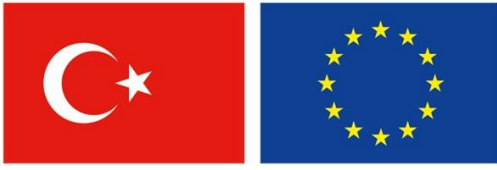
6 Şubat 2023 tarihinde Türkiye'nin güneydoğusunda meydana gelen depremler; Adana, Adıyaman, Diyarbakır, Elazığ, Gaziantep, Hatay, Kahramanmaraş, Kilis, Malatya, Osmaniye ve Şanlıurfa illerinde yıkıcı etkiler yaratmıştır. Bu afet, binlerce binanın geniş çapta yıkılmasına ve milyonlarca insanın yerinden edilmesine neden olmuştur. Bu felaket, hem gelecekteki afetlerin etkilerinin azaltılması, hem de etkilenen toplulukların korunması ve refahlarının sağlanması amacıyla yerel planlama ve kamu hizmeti sunumunda dayanıklı ve sürdürülebilir yaklaşımların kritik önemini ortaya koymuştur. Depremlerin hemen ardından Türkiye Cumhuriyeti, etkilenen illerde altyapının, yerel hizmetlerin ve sosyo-ekonomik koşulların yeniden inşası ve iyileştirilmesi için çalışmalar başlatmıştır. Avrupa Birliği ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı (BMZ), bu ulusal çabaları, Türkiye Cumhuriyeti yetkilileri ve ilgili kurumlarla yakın iş birliği içerisinde mali ve teknik destek sağlayarak desteklemektedir.

Buna yanıt olarak, yerel kamu hizmetlerinin sunumunu güçlendirerek Türkiye'nin deprem sonrası iyileştirme çalışmalarına katkı sağlamak amacıyla '**Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)**' başlatılmıştır. Proje, Avrupa Birliği'nin Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) mali katkısı ile ortak olarak finanse edilmektedir. PACE Projesi'nin ana faydalanıcısı ve koordinatörü Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Başkanlığı (ABB) olup; Türkiye Belediyeler Birliği, Vilayetler Birliği ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı'na bağlı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü proje ortaklarıdır. Proje, sürdürülebilir kalkınma ve uluslararası eğitim alanlarında uluslararası iş birliği hizmeti sunan Alman federal girişimi Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH tarafından uygulanmaktadır.

PACE Projesi'nin amacı, depremde etkilenen **yerel yönetimlerin hizmet sunum kalitesini artırmak ve iyileştirme çalışmalarına toplum katılımını** sağlamaktır. Proje, yerel yönetimlerin daha yüksek kalitede, daha yeşil ve kapsayıcı bir şekilde planlama yapma ve hizmet sunma kapasitelerini güçlendirmeye odaklanmakta olup, AB'nin politika hedefleri ile uyumludur. Yerel yönetimlere sağlanan desteği tamamlayıcı olarak, PACE sivil toplum aktörleri ve yerel halkın yerel planlama, uygulama ve izleme süreçlerine katılımını artırmayı, böylece deprem sonrası iyileştirme çalışmalarına etkin bir şekilde katkı ve destek vermelerini sağlamayı hedeflemektedir.

Depremlerden etkilenen illerde, depremlerin öncesinde de birçok sosyo-ekonomik zorluk ve çevresel kırılganlık mevcuttur. Depremlerin sonucunda, birçok yerel yönetim temel kamu hizmetlerini sunmakta ciddi aksaklıklarla karşılaşmıştır. Karşılaşılan zorluklar arasında kurumsal kapasite eksikliği, dezavantajlı gruplara erişimin sınırlı olması ve atık yönetimi, çevre koruma, sağlık, eğitim, psikososyal destek ve sosyal hizmetler gibi temel hizmetlerin aksaması yer





This Project is co-funded by the European Union and the  
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



almaktadır. Yerel işletmeler, özellikle küçük ve orta ölçekli işletmeler (KOBİ'ler), ciddi finansal kayıplar ve operasyonel aksaklıklar, altyapı hasarı, mali sıkıntılar ve daha geniş ekonomik belirsizliklerle karşı karşıya kalmıştır.

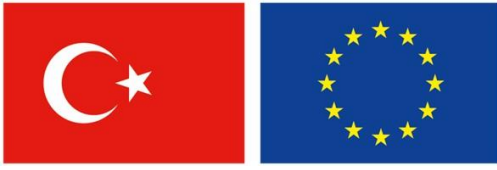
Projenin hazırlık analizleri sırasında, ulusal ve yerel düzeydeki tüm temsilciler, yerel yönetimlerin zorlanan kapasiteleri göz önüne alındığında, sivil toplum kuruluşlarının hizmet sunumunda önemli bir rol oynadığını belirtmiştir. Mevcut durumda yerel yönetimlerin çoğu, etkilenen topluluklardaki tüm gruplara, özellikle gençler, yaşlılar, engelliler, azınlıklar ve mülteciler, kadınlar ve çocuklar gibi en dezavantajlı veya kırılgan gruplara ulaşmakta zorluk yaşamaktadır. Ayrıca tüm temsilciler, depremden etkilenen bölgelerde sosyo-ekonomik iyileşmenin sağlanması için kritik önem taşıyan yerel kamu hizmetlerinin yeniden tesis ve iyileştirilmesinin ön koşulu olarak, yerel yönetimler ile yerel sivil toplum kuruluşları arasında uzun vadeli iş birliği ve koordinasyonun güçlendirilmesi gerektiğini vurgulamıştır.



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the  
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



# Samandağ Belediyesi İhtiyaç Analizi Raporu: Afet Sonrası Yerel Yönetim Kapasitesinin Değerlendirilmesi

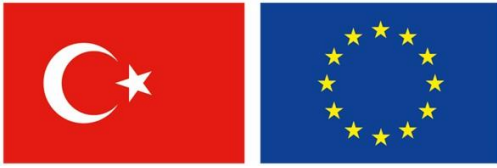
**Dr. Zehra Güngördü**



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





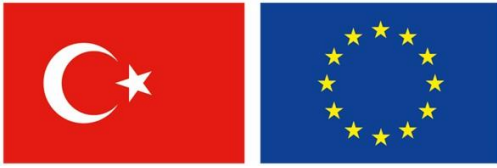
This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



## İÇİNDEKİLER

<b>GİRİŞ</b> .....	6
<b>1. Samandağ Belediyesi'nin Planlama Kapasitesi ve Hizmet Öncelikleri</b> .....	7
<b>2. Samandağ Belediyesi'nin Hizmet Öncelikleri Eksenine</b> .....	13
<b>3. Sivil Katılım Ekseninde Samandağ Belediyesi</b> .....	18
<b>SONUÇ VE GENEL DEĞERLENDİRME</b> .....	23
<b>EK-1: GÖRÜŞÜLEN KURUM LİSTESİ VE ÇALIŞTAY KATILIMCI LİSTESİ</b> .....	29
<b>Şekil 1. Samandağ Belediyesi'nin Yeniden Yapılanma Stratejileri</b> .....	15
<b>Tablo 1. Samandağ Belediyesi'nin Planlama ve Uygulama Kapasitesine İlişkin Stratejik Değerlendirme Tablosu</b> .....	8
<b>Tablo 2. Samandağ Belediyesi'nin Planlama Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri</b> .....	11
<b>Tablo 3. Samandağ Belediyesi Kurumsal Analizi: Derinlemesine Mülakat Bulguları</b> .....	13
<b>Tablo 4. Samandağ Belediyesi'nin Hizmet Sunum Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri</b> .....	16
<b>Tablo 5. Samandağ Belediyesi'ne Yönelik Çalıştayı Bulguları ve Tematik Değerlendirmeler</b> .....	18
<b>Tablo 6. Samandağ Belediyesi'nin Sivil Katılım Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri</b> .....	21
<b>Tablo 7. Samandağ Belediyesi – Bütüncül Yeniden Yapılanma ve Dönüşüm Çerçevesi</b> .....	25





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



## GİRİŞ

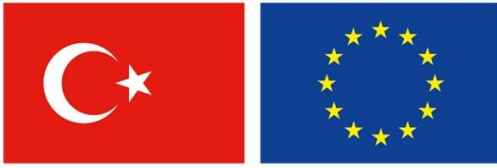
Bu rapor, Avrupa Birliği ve Alman Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı (BMZ) tarafından ortaklaşa finanse edilen “Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileşme Projesi (PACE)” kapsamında hazırlanmıştır. Proje, ana yararlanıcı kurum olan Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı Avrupa Birliği Başkanlığı tarafından koordine edilmekte ve Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ) tarafından yürütülmektedir. Projenin ortakları Türkiye Cumhuriyeti Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü, Türkiye Belediyeler Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti İçişleri Bakanlığı Vilayetler Birliğidir.

PACE Projesi, depremde etkilenen bölgelerde yerel yönetimlerin kurumsal kapasitelerinin güçlendirilmesi, afet sonrası hizmetlerin etkin biçimde yeniden tesis edilmesi, yeşil iyileşme süreçlerinin desteklenmesi ve kapsayıcı kalkınma politikalarının yerel düzeyde uygulanmasını amaçlamaktadır. Bu kapsamda gerçekleştirilen çalışma, Samandağ Belediyesi özelinde, yerel yönetimlerin planlama, afet yönetimi, yönetim, katılım, kapsayıcılık, dijitalleşme, yeşil dönüşüm ve finansman alanlarındaki mevcut kurumsal durumlarını bütüncül biçimde analiz etmektedir. Bu bağlamda çalışmanın temel amacı, Samandağ Belediyesi'nin kurumsal yapısını ve planlama kapasitesini değerlendirerek, hizmet sunum süreçlerindeki güçlü ve zayıf yönleri ortaya koymaktır. Araştırma; saha gözlemleri, kurum temsilcileriyle yapılan mülakatlar ve katılımcı çalıştay bulgularına dayanmaktadır. Bu yöntem aracılığıyla, belediyenin örgütsel işleyişi, koordinasyon yapısı ve yerel düzeyde yönetim pratikleri ayrıntılı biçimde incelenmiştir.

Araştırma 1–5 Ekim 2025 tarihleri arasında yürütülmüş olup, 3 Ekim 2025'te Samandağ Belediyesi ile odak grup niteliğinde derinlemesine bir görüşme gerçekleştirilmiştir. Bu çerçevede görüşmeler; planlama, afet yönetimi, çevre ve iklim odaklı birimler ile sosyal hizmet ve kamusal alan düzenlemelerinden sorumlu müdürlüklerle yapılmıştır. Görüşmeler sırasında yerel yönetimin mevcut kapasitesi, ihtiyaçları, güçlü ve zayıf yönleri ile öncelikli müdahale alanları değerlendirilmiştir. Odak grup görüşmelerinin ardından, Samandağ'ın yeniden yapılanma ve sürdürülebilir kalkınma sürecine ilişkin bulguların derinleştirilmesi amacıyla gerçekleştirilen çalıştay çıktıları da analize dâhil edilmiştir. 8 Ekim 2025 tarihinde Defne Boğaziçi Otel'de düzenlenen çalıştay, belediye temsilcilerinin yanı sıra ilgili kamu kurumları, sivil toplum kuruluşları, meslek odaları, akademisyenler ve yerel paydaşların katılımıyla yürütülmüştür. Katılımcılar, kentin mevcut durumu, öncelikli hizmet alanları, kurumsal kapasite düzeyi ve ihtiyaçlarına ilişkin değerlendirmelerini paylaşmıştır. (Görüşülen kişiler ve çalıştay katılımcı listesi Ek-1'dedir.)







This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Elde edilen veriler, nitel araştırma yaklaşımı doğrultusunda tematik analiz yöntemiyle değerlendirilmiştir. Bulgular, yerel yönetimlerin dayanıklılık, kapsayıcılık, dijitalleşme ve sürdürülebilir kalkınma hedefleriyle uyumlu bir gelişim gösterebilmeleri için somut politika ve uygulama önerileri sunmaktadır. Çalışma sonucunda Samandağ Belediyesi için öncelikli hizmet alanları belirlenmiş; bu alanlar afet yönetimi, kurumsal planlama, yeşil dönüşüm, sosyal kapsayıcılık ve dijital kapasite temaları altında yapılandırılmıştır. Sonuç olarak rapor, yerel yönetimlerin afet sonrası yeniden yapılanma sürecinde katılımcı, kapsayıcı ve çevresel sürdürülebilirlik ilkelerine dayalı bir kurumsal dönüşüm modeli oluşturmaya katkı sunmayı hedeflemektedir.

## 1. Samandağ Belediyesi'nin Planlama Kapasitesi ve Hizmet Öncelikleri

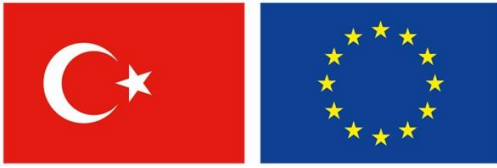
Samandağ Belediyesi'nin 2025–2029 Stratejik Planı, yerel yönetimlerin çağdaş yönetim anlayışını benimseyen, katılımcı, veriye dayalı ve sürdürülebilir kalkınma ilkeleriyle uyumlu bir çerçeve sunmaktadır. Plan, hem yasal dayanaklara hem de yerel ihtiyaçlara dayalı olarak hazırlanmış; paydaş katılımı, mevcut durum analizi, güçlü/zayıf yönlerin belirlenmesi ve performans göstergeleriyle desteklenmiştir. Bu yönüyle belge, belediyenin kurumsal kapasitesini güçlendirmeye, hizmetlerin etkinliğini artırmaya ve yerel demokrasiyi geliştirmeye yönelik bir yol haritası niteliğindedir.

Planın en dikkat çekici yönlerinden biri, katılım ilkesinin yalnızca bir söylem olarak değil, planlama sürecinin merkezinde ele alınmış olmasıdır. Mahalle muhtarlarının, sivil toplum kuruluşlarının, resmi kurumların ve yurttaşların çevrim içi anketlerle sürece dâhil edilmesi, Samandağ'ın toplumsal dinamiklerine uygun bir "birlikte yönetim" modelinin uygulandığını göstermektedir. Bu durum, yerel yönetimlerde hesap verebilirlik ve şeffaflık ilkelerinin kurumsallaşmasına katkı sağlamaktadır.

Bununla birlikte plan, kapsayıcılık ve yeşil dönüşüm temalarında da önemli vurgular içermektedir. İlçenin sosyo-demografik yapısının ayrıntılı biçimde ele alınması, farklı mahallelerin nüfus, yaş ve cinsiyet dağılımlarına yer verilmesi, hizmetlerin adil dağıtımına yönelik bir farkındalık oluşturmuştur. Ayrıca Samandağ'ın ekolojik zenginlikleri –Milleyha Sulak Alanı, Caretta Caretta üreme sahilleri, Asi Nehri deltası gibi– doğal mirasın korunması ve sürdürülebilir turizmin geliştirilmesi için önemli bir temel sunmaktadır. "İklim Değişikliği ve Sıfır Atık Müdürlüğü'nün kurulmuş olması da bu vizyonun kurumsal bir karşılığı olarak öne çıkmaktadır.

Sonuç olarak, planın genel vizyonu dirençli, kapsayıcı ve sürdürülebilir bir Samandağ hedefini güçlü biçimde ortaya koymaktadır. Ancak bu vizyonun hayata geçirilebilmesi, kurumsal





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



entegrasyonun, finansal sürdürülebilirliğin ve çok düzeyli yönetişimin güçlendirilmesine bağlıdır. Tablo 1'de özetlendiği üzere, planın stratejik potansiyeli güçlü bir vizyona, temel zayıflıkları ise uygulama ve izleme alanlarına dayanmaktadır. Bu durum, Samandağ'ın geleceği için dirençlilik temelli bir kentsel dönüşüm modelinin zorunluluğunu açık biçimde ortaya koymaktadır.

**Tablo 1.** Samandağ Belediyesi'nin Planlama ve Uygulama Kapasitesine İlişkin Stratejik Değerlendirme Tablosu

Ana Başlık	Mevcut Durum / Güçlü Yönler	Sorunlar / Kısıtlar	Stratejik Etki / Yorum
<b>Genel Stratejik Konum</b>	Kıyı-tarım-ekolojik değerler ve kültürel çeşitlilik yüksek; toplumsal dayanışma güçlü.	Stratejik plan uygulaması zayıf; finansman ve izleme mekanizmaları yetersiz.	Doğal ve kültürel varlıklar sürdürülebilir kalkınma için büyük fırsat sunar; bunun için kurumsal kapasite güçlenmelidir.
<b>Dirençlilik</b>	Bazı bölgelerde sağlam yapı stoğu ve güçlü topluluk dayanışması.	Afet senaryosu, tahliye ve erken uyarı sistemi yok; sel, taşkın, kıyı erozyonu riski artıyor.	Afet ve iklim risklerinin bütüncül ele alınması yaşamsal önem taşır.
<b>Yeşil Dönüşüm</b>	Sahil ve Milleyha ekosistemi, güneş enerjisi potansiyeli yüksek.	Atık ve sahil kirliliği; drenaj ve su yönetimi yetersiz.	Yeşil altyapı, su yönetimi ve yenilenebilir enerji hem çevresel hem ekonomik kazanım sağlar.
<b>Kapsayıcılık &amp; Sosyal Dayanıklılık</b>	Güçlü sosyal bağlar, çok kültürlü yaşam.	Kırılgan gruplara erişim zayıf; kırsalda hizmet dağılımı dengesiz; geçici koruma altındaki Suriyeliler için uyum güçlükleri.	Mobil sosyal hizmetler, psikososyal destek ve kapsayıcı politika ihtiyacı yüksektir.
<b>Katılımcı Yönetişim</b>	Çevre ve kültür temelli sivil toplum güçlü.	Mekanizmalar biçimsel; Kent Konseyi etkisiz; genç ve kadın temsiliyeti düşük.	Mahalle meclisleri ve dijital katılım araçları güven ve meşruiyeti artıracaktır.



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH







This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



<b>Üst Ölçekli Uyum</b>	TR63 Bölge Planı ile yeşil dönüşüm, kıyı koruma ve afet dayanıklılığı temalarında uyumlu.	Kapasite ve finansman yetersizliği nedeniyle yerelde uygulanabilirlik düşük.	Üst ölçek uyumu fırsat yaratır; fon ve teknik kapasite geliştirilmelidir.
<b>Alt Ölçekli Planlar</b>	Çeşitli yerleşim tipleri planlama açısından fırsat sunar.	1/5000–1/1000 planlar güncel değil; kıyı ve taşkın riskleri planlara yansımamış.	Planlar yenilenmezse su baskını ve kıyı kaybı artacaktır.
<b>Kurumsal Kapasite</b>	Çevre duyarlılığı yüksek ekip; STK işbirliği güçlü.	Teknik personel ve proje yazım kapasitesi sınırlı; dijital yönetim zayıf.	Yeşil dönüşüm ve afet yönetimi için uzmanlaşma ve veri temelli yönetim önceliklidir.
<b>Genel Sonuç</b>	Samandağ, ekolojik ve kültürel değerleriyle güçlü dönüşüm potansiyeline sahiptir.	Planlama entegrasyonu zayıf; çevresel riskler büyüyor; sosyal ve yönetim mekanizmaları yetersiz.	Başarı, kıyı ve tarım ekosistemlerinin korunması, kapsayıcı sosyal politikalar ve veri temelli kurumsal kapasiteye bağlıdır.

Samandağ Belediyesi'nin afet sonrası yeniden yapılanma süreci kapsamında yürütülen analizler, kentin fiziksel, kurumsal, sosyal ve çevresel boyutlarda çok katmanlı bir dönüşüm ihtiyacı içinde olduğunu ortaya koymuştur. Bu değerlendirmeler, özellikle afet yönetimi, mekânsal planlama, sosyal kapsayıcılık, iklim uyumu, kurumsal kapasite ve kültürel mirasın korunması eksenlerinde odaklanmaktadır.

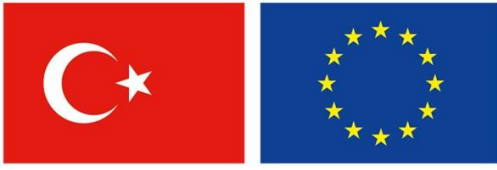
Yapılan incelemeler ve görüşmeler sonucunda, kurumsal hazırlık düzeyinin yetersizliği, plan kademeleri arasında entegrasyon eksikliği, sosyal hizmetlerin kırılgan gruplara erişimindeki sınırlılıklar, iklim uyumu politikalarının henüz kurumsallaşmamış olması ve katılımcı yönetim mekanizmalarının biçimsel düzeyde kalması temel yapısal sorunlar olarak belirlenmiştir. Bununla birlikte, kurumun ulusal ve uluslararası ortaklık deneyimi, toplumsal dayanışma kapasitesi ve yeşil dönüşüm yönelimi güçlü potansiyeller olarak değerlendirilmektedir.



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the  
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Aşağıdaki Tablo 2'de elde edilen bulgular özelinde öncelikli hizmet alanları, teknik destek gereksinimleri ve beklenen etkiler, afet sonrası dönemde Samandağ'ın yeniden yapılanmasında kritik önem taşıyan stratejik müdahale alanlarını özetlemektedir. Tablo, her bir hizmet önceliğini yöreye özgü koşullar, stratejik gerekçeler, teknik destek ihtiyaçları ve başarı göstergeleri ile ilişkilendirerek, uygulanabilir bir politika çerçevesi sunmaktadır

TASLAK



Implemented by  
**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



**Tablo 2.** Samandağ Belediyesi'nin Planlama Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri

No	Hizmet Önceliği	Durum / Neden	Stratejik Amaç	Temel Destek / Kaynak	Ana İşbirlikleri	Temel Başarı Göstergeleri (KPI)	Alınmazsa Risk	Beklenen Etki
1	Afet hazırlığı ve hizmet sürekliliği	Kıyı erozyonu–sel riski yüksek, erken uyarı-tahliye planı yok	Afetlerde hızlı ve koordineli müdahale	Afet planı, erken uyarı sistemi, risk analizleri	AFAD, HBB, Valilik	Tatbikat sayısı, müdahale süresi	Geç müdahale, can–mal kaybı	Afetlere dayanıklı, hızlı tepki veren yönetim
2	Mekânsal plan ve altyapı entegrasyonu	Planlar güncel değil, drenaj–kıyı koruma–tarım yönetimi bütüncül değil	İklim uyumlu, dengeli mekânsal gelişim	CBS tabanlı plan güncelleme, su yönetimi	ÇŞİDB, DSİ, DOĞAKA	Güncellenen plan oranı	Düzensiz büyüme, taşkın riski	Sürdürülebilir, entegre altyapı ve planlama



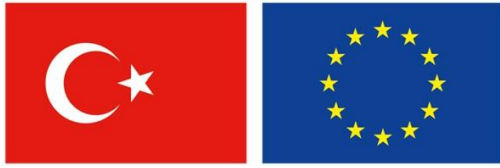


This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



3	Kapsayıcı sosyal hizmetler	Kırsalda erişim düşük, kırılğan gruplar görünmüyor	Sosyal adalet ve eşit erişim	Erişim haritalama, mobil sosyal destek	SHM, STK'lar, UNDP	Hizmet erişim oranı	Sosyal uyumsuzluk, dışlanma	Güçlü sosyal dayanışma ve kapsayıcılık
4	İklim uyumu ve yeşil dönüşüm	Sahil kirliliği, drenaj yetersizliği, sıcaklık-kuraklık artışı	Ekosistem ve halk sağlığını korumak	Yeşil altyapı, yağmur suyu yönetimi	DOĞAKA, TEMA, Üniversiteler	Yeşil alan, taşkın göstergesi	Erozyon, sel ve sıcak dalgaları artar	Doğa temelli, iklim dirençli yaşam çevresi
5	Kurumsal kapasite ve katılımcı yönetim	Katılım biçimsel, Kent Konseyi zayıf, veri paylaşımı yetersiz	Güven, şeffaflık ve güçlü yerel demokrasi	Açık veri, e-katılım, kurumsal eğitim	STK'lar, Mahalle Meclisleri	Katılım oranı, veri erişim seviyesi	Güven kaybı, düşük uygulama kapasitesi	Kapsayıcı, veri temelli, şeffaf yönetim





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



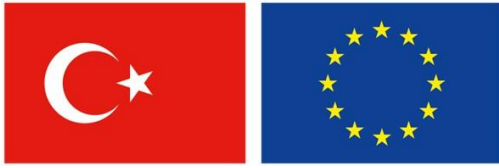
## 2. Samandağ Belediyesi'nin Hizmet Öncelikleri Eksen

Samandağ Belediyesi'nin 6 Şubat 2023 depremlerinin ardından kurumsal, teknik ve sosyal düzeyde yaşadığı dönüşüm süreci, 2 Ekim 2025 yapılan derinlemesine mülakatlarla kapsamlı biçimde değerlendirilmiştir. Görüşmeler, belediyenin yeniden yapılanma döneminde karşılaştığı temel sorunları, mevcut kapasite sınırlılıklarını ve ortaya çıkan yeni fırsat alanlarını 5 ana tema altında toplamaktadır. Aşağıdaki tablo, bu temalar üzerinden öne çıkan bulguları ve genel değerlendirmeleri özetlemekte; hem metin özetinin görsel tamamlayıcısı hem de bağımsız bir "analitik özet" olarak kullanılabilir niteliktedir.

**Tablo 3.** Samandağ Belediyesi Kurumsal Analizi: Derinlemesine Mülakat Bulguları

Tema Başlığı	Özet Ana Bulgular ve Değerlendirme
<b>Afet Yönetimi ve Dirençlilik</b>	Deprem öncesi/sonrası hazırlık yoktur; afet müdahale birimi bulunmamaktadır. Kriz sonrası çözümler büyük ölçüde sivil toplum ve gönüllü dayanışması ile yürütülmüştür.
<b>Kurumsal Kapasite ve Uluslararası İş Birlikleri</b>	Deprem öncesi iş birliği mekanizması yoktur. Deprem sonrası iki AB projesi yürütülmektedir: Su ve deniz havzası korunması ve Toplum Merkezi Projesi. Ayrıca Asi Nehri temizlik çalışmaları ve Milleyha Sulak Alan Yönetimi projeleri sürmektedir.
<b>Planlama Kapasitesi ve Yenilikçi Yaklaşımlar</b>	Stratejik plan dışında yeni bir planlama dokümanı üretilmemiştir. Yeniden inşa süreci 6306 rezerv alan modeli ile yürümekte; zeytinlik ve meyve bahçelerinde acele kamulaştırmalarla uydu kentler yapılmış, kent içi rezerv alanlarda toplumsal itirazlar nedeniyle ilerleme sınırlıdır.
<b>Katılım, Kapsayıcılık ve Sosyal Dayanışma</b>	Aktif bir Kent Konseyi bulunmamaktadır (kuruluş aşamasında). Halk Günü, halk masası, ihbar hattı, mahalle komiteleri kullanılmaktadır. Kadın üretim merkezi ve engelli dostu park uygulamaları mevcuttur.
<b>Yeşil Dönüşüm, Dijitalleşme ve Finansal Dayanıklılık</b>	Kıyı ekosisteminin korunmasına yönelik AB projesi yürütülmektedir (deniz kirliliği azaltma, ekolojik izleme, farkındalık faaliyetleri). Kent bilgi sistemi yoktur; sadece web üzerinden imar durumu sorgulanabilmektedir.
<b>Genel Değerlendirme</b>	Kurumsal, teknik ve sosyal kapasite eksiklikleri yeniden yapılanma sürecini sınırlandırmaktadır. Uygulamalar proje bazlıdır, kıyı-tarım-yerleşim etkileşiminde entegrasyon zayıftır. Başarılı iyileşme için





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



iklim uyumu, yeşil dönüşüm, dijitalleşme, kapsayıcılık ve mali sürdürülebilirlik birlikte ele alınmalıdır.

Samandağ Belediyesi ile yapılan derinlemesine mülakatlar ve saha değerlendirmeleri sonucunda, yeniden yapılanma sürecinde öne çıkan temel hizmet öncelikleri belirlenmiştir. Bu öncelikler, atık yönetimi-sıfır atık, iklim eylem planı, belediye iştirakleri konusunda teknik destek, proje ve yeşil finansmana erişim, sosyo-mekânsal verilerin izlenebildiği kent bilgi sistemidir. Her bir başlık, hem mevcut durumu hem de stratejik yönelimleri ortaya koyan teknik analizlere dayanmaktadır. Bu öncelikler, Samandağ'ın hem çevresel sürdürülebilirlik hem de kurumsal kapasite açısından güçlü bir dönüşüm ihtiyacını ortaya koymaktadır. Özellikle atık yönetimi ve sıfır atık alanında yaşanan yetersizlikler, çevre kirliliği ve ekosistem üzerindeki baskının artmasına neden olmaktadır. Deniz ve nehir kıyısında konumlanan Samandağ'da katı atıkların etkin toplanması, geri dönüşüm sistemlerinin kurulması ve hanelerde farkındalık çalışmalarının artırılması, kentin ekolojik dengesinin korunması açısından büyük önem taşımaktadır. İklim eylem planı hazırlanması ise hem Akdeniz ikliminde gözlenen sıcaklık artışı ve kuraklık risklerine uyum sağlanması hem de gelecekteki afetlere karşı dirençli bir kent modeli oluşturulması için gereklidir. Belediye iştirakleri konusunda teknik destek, hizmet üretiminde verimliliği artıracak ve kurumsal finansal yükü azaltarak daha esnek bir yönetim yapısına katkı sağlayacaktır. Ayrıca proje geliştirme ve yeşil finansmana erişim kapasitesi, özellikle Avrupa Birliği ve kalkınma ajansları tarafından sağlanan çevre, enerji ve sosyal dayanıklılık temelli fonlardan yararlanabilme becerisini güçlendirecektir. Son olarak, sosyo-mekânsal verilerin izlenebildiği bir kent bilgi sistemi kurulması, Samandağ'ın afet sonrası yeniden yapılanma sürecinde karar alma süreçlerini bilimsel temele dayandıracak; mekânsal planlama, risk yönetimi ve hizmet önceliklendirmesinde şeffaf ve veriye dayalı bir yönetim anlayışının yerleşmesini sağlayacaktır. Bu alanlarda atılacak adımlar, Samandağ'ın sürdürülebilir, dirençli ve katılımcı bir kent kimliği kazanmasına önemli katkılar sunacaktır.

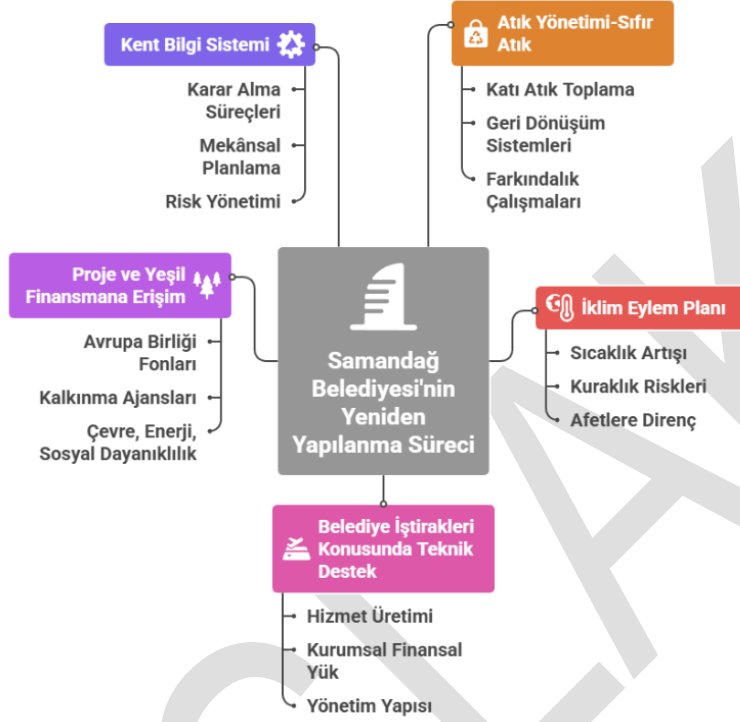
Görüldüğü üzere Samandağ Belediyesi ile yapılan derinlemesine mülakatlar ve saha değerlendirmeleri sonucunda, kentin yeniden yapılanma sürecinde yönlendirici nitelikte 5 temel hizmet önceliği belirlenmiştir. Bu öncelikler, afet öncesi hazırlık, altyapı entegrasyonu, çevresel iyileşme, sosyal dayanışma, kurumsal kapasite ve ekonomik canlanma olmak üzere birbiriyle ilişkili temalar etrafında yapılandırılmıştır. Her bir alan, hem mevcut durumu hem de stratejik yönelimleri ortaya koyan teknik analizler doğrultusunda tanımlanmıştır. Bu kapsamda, Tablo 4, Samandağ'ın yeniden yapılanma sürecinde öncelikli müdahale alanlarını, ihtiyaç duyulan teknik destek ve kaynak türlerini, potansiyel işbirliği kurumlarını ve beklenen etki alanlarını bütüncül bir biçimde ortaya koymaktadır.







This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Şekil 1. Samandış Belediyesi'nin Yeniden Yapılanma Stratejileri



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



**Tablo 4.** Samandağ Belediyesi'nin Hizmet Sunum Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri

No	Hizmet Önceliği	Durum / Kök Neden	Stratejik Gerekçe	Temel Destek / Kaynak	İşbirliği	Temel Başarı Göstergeleri (KPI)	Olası Sonuç (Alınmazsa)	Beklenen Etki (Özet)
1	Atık Yönetimi / Sıfır Atık	Deprem sonrası moloz + evsel atık arttı, geri dönüşüm zayıf.	Halk sağlığı ve çevre için kritik.	Sıfır Atık altyapısı, mobil ayrıştırma, atık haritalama.	ÇŞİDB, HBB, UNDP, Özel Sektör	Geri dönüşüm oranı	Kirlilik ve maliyet artışı	Temiz çevre, döngüsel ekonomi
2	İklim Eylem Planı	Sel, kuraklık ve ısı adası riski artıyor; iklim uyum politikası yok.	İklim dirençli uzun vadeli dönüşüm.	İklim risk analizi, yeşil altyapı, enerji verimliliği.	ÇŞİDB, DOĞAKA, TEMA, UNDP	Emisyon/uyum göstergeleri	Sel-kuraklık ve tarımsal kayıp artışı	Düşük karbonlu, iklime uyumlu kent



Implemented by  
**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development

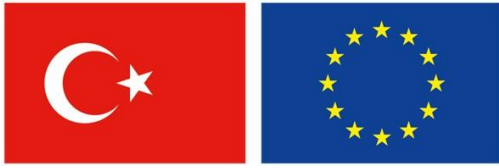


3	Belediye İştirakleri Güçlendirme	İştirak yapısı ve gelir çeşitliliği zayıf.	Mali sürdürülebilirlik ve hizmet kalitesi.	İşletme modeli, fizibilite, eğitim.	HBB, Ajanslar, Maliye, Özel Sektör	İştirak gelir artışı	Mali kırılganlık	Güçlü ekonomik yapı
4	Proje & Yeşil Finansman Kapasitesi	Fon erişimi ve proje yazımı sınırlı.	Yeniden yapılanma ve yeşil yatırımlar için kaynak artışı.	PCM eğitimleri, fon takip, proje ofisi.	DOĞAKA, AB, DB, UNDP	Alınan hibe / proje sayısı	Fon kaybı, yatırım gecikmesi	Sürdürülebilir finansman kapasitesi
5	Kent Bilgi Sistemi / KBS	Sosyo-mekânsal veri eksik; kararlar sezgisel.	Veri temelli planlama ve şeffaf yönetim.	KBS tasarımı, veri standardizasyonu, haritalama.	TÜBİTAK, HBB, Üniversiteler	Veri güncelliği / analiz sayısı	Hatalı planlama, kaynak israfı	Hızlı, doğru ve şeffaf karar alma



Implemented by  
**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



### 3. Sivil Katılım Ekseninde Samandağ Belediyesi

Samandağ Belediyesi'nin yeniden yapılanma sürecine ilişkin 8 Ekim 2025 tarihinde yürütülen çalıştay, kurumun afet sonrası dönüşüm kapasitesini, güçlü yönlerini ve yapısal zorluklarını bütüncül biçimde ortaya koymuştur. Çalıştaylar, belediye birimleri, kamu kurumları, sivil toplum kuruluşları, meslek odaları ve uluslararası örgütlerin katılımıyla gerçekleştirilmiş; elde edilen bulgular, kurumun hem fiziksel hem de kurumsal düzeyde karşı karşıya olduğu temel öncelikleri somutlaştırmıştır. Yapılan değerlendirmeler, afet yönetimi, kurumsal kapasite, planlama sistematigi, katılım ve kapsayıcılık, yeşil dönüşüm ve dijitalleşme alanlarında çeşitli güçlü yönler, kısıtlar ve geliştirme fırsatlarını ortaya koymuştur. Bulgular, afet sonrası sürecin yalnızca fiziksel iyileştirme değil; aynı zamanda kurumsal öğrenme, sosyal dayanıklılık ve çevresel sürdürülebilirlik eksenlerinde çok boyutlu bir yeniden yapılanma gerektirdiğini göstermektedir. Bu kapsamda hazırlanan Tablo 5'te, çalıştay temalarına göre öne çıkan bulgulara yer verilmiştir. Bu tablo, çalıştay sürecinde öne çıkan değerlendirmeleri tematik başlıklar altında özetlemekte; Samandağ Belediyesi'nin geleceğe yönelik stratejik önceliklerini sistematik bir çerçevede sunmaktadır.

**Tablo 5. Samandağ Belediyesi'ne Yönelik Çalıştayı Bulguları ve Tematik Değerlendirmeler**

Tema Başlığı	Ana Bulgular – Özet Değerlendirme
<b>Afet Yönetimi ve Dirençlilik</b>	Afet öncesi hazırlık ve plan yoktur; hizmet binaları dâhil risk yüksektir. Afet anında koordinasyon zayıf, müdahale gönüllü inisiyatifiyle yürütülmüştür. Afet sonrası mahalle çalıştayları ve gönüllü ağlar kurulmuş ancak finansman ve kurumsallaşma eksiktir.
<b>Kurumsal Kapasite ve İşbirlikleri</b>	Deprem sonrası AB ve uluslararası aktörlerle iş birliği artmış; belediye çok paydaşlı çalışma kültürü geliştirmiştir. Ancak kapasite artışı dış fonlara bağımlı ve kurumsallaşma tamamlanmamıştır.
<b>Planlama Kapasitesi ve Yenilikçi Yaklaşımlar</b>	Stratejik farkındalık yüksek, fakat uygulama araçları (risk analizi, veri temelli planlama, katılım) eksiktir. Mahalle çalıştayları katılım yaratmış, ancak planlama belgelerine entegre edilemediği için etkisi sınırlı kalmıştır.
<b>Katılım, Kapsayıcılık ve Kırılgan Gruplar</b>	Kent Konseyi yoktur, mahalle meclisleri temel katılım aracıdır. Engelli erişilebilirliği ve sosyal hizmetler sınırlıdır. Kadın üretim merkezi pozitif bir uygulamadır, ancak danışma-sığınma hizmetlerine ihtiyaç sürmektedir.



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



### **Yeşil Dönüşüm, Dijitalleşme ve Finansal Dayanıklılık**

"Su ve deniz havzası koruma" projesi kıyı ekosistemi için kritiktir. E-imar vardır ancak bütüncül Kent Bilgi Sistemi yoktur; sosyo-mekânsal veri ihtiyacı belirgindir.

Samandağ Belediyesi çalıştayında, afet sonrası yeniden yapılanma sürecinde sivil katılımın, sosyal dayanıklılığın ve kurumsal iş birliğinin güçlendirilmesi temel bir öncelik alanı olarak tanımlanmıştır. Çalıştayda çıkan temel hizmet öncelikleri ile ilgili konular şu şekildedir: fon ve projeler konusunda Hatay genelinde fon ve proje konseyi kurulması, Hatay geneli ortak veri ve fon yönetim platformu, yeşil finansmana erişim konusunda teknik destek, kurumsal hafızanın oluşturulmasıdır.

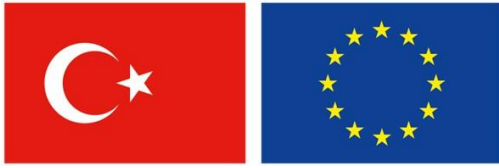
- Hatay genelinde bir Fon ve Proje Konseyi kurulması, belediyelerin ulusal ve uluslararası finansman kaynaklarına erişimini kolaylaştırmak ve proje yönetim süreçlerinde kurumsal koordinasyonu güçlendirmek açısından kritik bir gereklilik olarak değerlendirilmektedir. Bu konseyin amacı, belediyeler arasında bilgi paylaşımını sağlamak, fon başvurularında rekabet yerine iş birliği kültürünü geliştirmek ve aynı tematik alanlarda yinelenen projelerin önüne geçmektir. Ayrıca konseyin, Avrupa Birliği, Dünya Bankası ve Kalkınma Ajansları gibi kuruluşlarla doğrudan iletişim kurarak Hatay ölçeğinde bölgesel fon stratejisi oluşturması beklenmektedir. Bu yapı, yerel yönetimlerin proje üretme kapasitesini artıracak gibi, Hatay'ın afet sonrası yeniden yapılanma sürecinde mali dayanıklılığını da güçlendirecektir.
- Ortak Veri ve Fon Yönetim Platformu, Hatay'daki tüm belediyeler için hem bilgi yönetimi hem de kaynak planlaması açısından yenilikçi bir dijital dönüşüm aracıdır. Bu platformun kurulmasıyla, yerel yönetimlerin proje, bütçe, hibe ve yatırım verileri ortak bir sistemde toplanacak; böylece veri temelli karar alma süreçleri güçlenecektir. Ayrıca fonların izlenmesi ve değerlendirilmesi için performans göstergeleri oluşturulacak, kaynakların adil ve etkin dağıtımı sağlanacaktır. Bu sistem aynı zamanda şeffaflık ve hesap verebilirlik mekanizması olarak işlev görecektir; vatandaşların ve sivil toplum kuruluşlarının projelere dair bilgilere erişimini kolaylaştıracaktır. Hatay gibi afet riski yüksek bir bölgede, böyle bir platformun kurulması kurumsal dayanıklılığın dijital altyapısını oluşturacaktır.
- Yeşil finansmana erişim, Hatay'daki belediyelerin sürdürülebilir kalkınma hedefleriyle uyumlu projeler geliştirmesi için stratejik bir öncelik olarak öne çıkmaktadır. Bu kapsamda belediyelerin çevre, enerji, atık yönetimi ve iklim eylemi temalı projeler için uluslararası fonlara erişimini kolaylaştıracak teknik destek birimlerinin oluşturulması gerekmektedir. Bu birimler, personelin proje döngüsü yönetimi (PCM), karbon ayak izi hesaplama, çevresel etki analizi ve yeşil tahvil hazırlığı gibi konularda kapasite geliştirmesini hedefleyecektir.



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Böylece belediyeler sadece çevresel değil, aynı zamanda finansal olarak da sürdürülebilir hale gelecek; Hatay ili genelinde yeşil dönüşümün finansal temelleri güçlenecektir.

- Kurumsal hafızanın oluşturulması, afet sonrası süreçlerde bilgi kaybını önlemek, geçmiş deneyimlerden öğrenmek ve kurumsal sürekliliği sağlamak açısından büyük önem taşımaktadır. Hatay'daki birçok belediyede personel değişimi ve belge arşivleme eksikliği nedeniyle geçmiş projelere dair bilgiye erişim sınırlıdır. Bu nedenle belediyeler bünyesinde dijital arşiv sistemi ve bilgi yönetim merkezi kurulması önerilmektedir. Kurumsal hafıza, sadece geçmiş belgelerin saklanması değil, aynı zamanda elde edilen deneyimlerin analiz edilmesi, iyi uygulamaların paylaşılması ve yeni projelere aktarılması sürecidir. Böyle bir yapı, afetlere hazırlık ve dirençlilik politikalarının kurumsallaşmasını sağlayacak; yerel yönetimlerin öğrenen organizasyon modeline dönüşmesine katkı sunacaktır.

Çalıştay bulguları genel olarak değerlendirildiğinde, Hatay genelinde belediyelerin afet sonrası dönemde mali, kurumsal ve dijital kapasiteyi güçlendirmeye yönelik bütüncül bir dönüşüm ihtiyacı içinde olduğu görülmektedir. Fon ve Proje Konseyi kurulması önerisi, yerel yönetimler arasında iş birliğini kurumsallaştırarak kaynaklara erişimi kolaylaştırmayı amaçlarken; Ortak Veri ve Fon Yönetim Platformu önerisi, bu sürecin dijital altyapısını oluşturarak şeffaflık, koordinasyon ve etkin kaynak kullanımı için temel bir araç niteliği taşımaktadır. Yeşil finansmana erişim konusunda teknik destek ihtiyacı ise, Hatay'ın yeniden yapılanma sürecinde iklim eylemi, enerji verimliliği ve sürdürülebilir kalkınma odaklı bir finansal vizyonun önemini ortaya koymaktadır. Son olarak kurumsal hafızanın oluşturulması, tüm bu girişimlerin sürekliliğini güvence altına alacak ve afet gibi krizlerde öğrenen, uyum sağlayan bir yönetim kültürünün yerleşmesine katkı sunacaktır. Bu öncelikler bir arada değerlendirildiğinde, Hatay'daki belediyelerin sadece kısa vadeli iyileşme değil, aynı zamanda uzun vadeli dirençlilik ve sürdürülebilir kalkınma kapasitesi oluşturma yönünde stratejik bir dönüşüm sürecine girdiği söylenebilir.



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH







This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



**Tablo 6.** Samandağ Belediyesi'nin Sivil Katılım Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İş birliği Gereksinimleri

No	Hizmet Önceliği	Gerekçe	Temel İhtiyaç / Teknik Destek	İşbirliği	Temel Başarı Göstergeleri (KPI)	Alınmazsa Sonuç	Beklenen Etki
1	Hatay genelinde Fon & Proje Konseyi	Fonlara erişim dağınık, proje kapasitesi ilçeler arasında eşitsiz.	Ortak proje ofisi, PCM eğitimleri, fon koordinasyon yazılımı	HBB, DOĞAKA, AB, UNDP	Ortak proje sayısı, fon kullanım oranı	Fon kaybı, ilçeler arası eşitsizlik	Entegre fon yönetimi, güçlü kurumsal kapasite
2	Ortak Veri & Fon Yönetim Platformu	Veri dağınık, izleme ve önceliklendirme güç.	CBS ve veri standardizasyonu, fon izleme yazılımı	TÜBİTAK, Üniversiteler, HBB	Veri güncelleme sıklığı, fon performans raporu	Yanlış planlama, kaynak israfı	Şeffaf, izlenebilir veri ve fon yönetimi
3	Yeşil Finansman Erişimi	İklim/yeşil projelerde finansman düşük, karbon/yeşil fon bilgisi zayıf.	Yeşil fon eğitimleri, karbon ayak izi analizleri, proje hazırlık	ÇŞİDB, Dünya Bankası, UNDP, DOĞAKA	Yeşil proje sayısı, alınan fon miktarı	İklim uyumu gecikir, maliyet artar	Düşük karbonlu ekonomi, sürdürülebilir altyapı



Implemented by  
**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



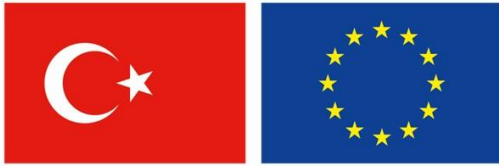


This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



4	Kurumsal Hafıza ve Yönetim Sistemi	Personel değişimi ve bilgi kaybı yüksek; süreçler kişiye bağımlı.	Dijital arşiv, bilgi yönetim sistemi, süreç rehberleri	HBB, İçişleri Bk., Üniversiteler	Dijital arşiv oranı, standart süreçlerin uygulanma oranı	Kurumsal zayıflama, proje sürekliliğinin bozulması	Güçlü kurumsal hafıza, kesintisiz hizmet
---	------------------------------------	---	--	----------------------------------	--	--	--





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



## SONUÇ VE GENEL DEĞERLENDİRME

Samandağ'ın 6 Şubat 2023 depremleri sonrasında yeniden yapılanma süreci, yalnızca fiziksel hasarın giderilmesinden ibaret olmayan; kurumsal kapasite, toplumsal dayanıklılık, ekolojik sürdürülebilirlik ve katılımcı yönetim ilkeleri etrafında şekillenmesi gereken bütüncül bir dönüşüm ihtiyacını ortaya koymuştur. Deprem sonrası yaşanan süreç, ilçenin yalnızca mekânsal değil, aynı zamanda sosyal, kültürel ve kurumsal kırılanlıklarını görünür kılmış; bu durum yerel yönetimlerin dirençlilik kapasitesinin yeniden tanımlanmasını zorunlu hâle getirmiştir. Bu doğrultuda, Samandağ Belediyesi koordinasyonunda belediye birimleri, ulusal–uluslararası kuruluşlar, meslek odaları ve sivil toplum temsilcilerinin katılımıyla çalıştaylar, odak grup toplantıları ve derinlemesine mülakatlar yürütülmüştür. Bu süreçte elde edilen bulgular, ilçenin yeniden yapılanmasında öncelikli müdahale alanlarını ve stratejik yönelimlerini belirlemek üzere kapsamlı biçimde değerlendirilmiştir.

Yapılan analizler, Samandağ'ın afet sonrası iyileşme sürecinde 4 temel zayıflığını açıkça ortaya koymuştur:

1. Kurumsal kapasite ve koordinasyon eksikliği,
2. Planlama–uygulama kopukluğu ve güncel sosyo-mekânsal veri altyapısının bulunmaması,
3. Altyapı, çevresel risk yönetimi ve temel hizmetlerde süreklilik sorunları,
4. Kırılgan grupların ihtiyaçlarının görünür kılınamaması ve sivil katılım mekanizmalarının zayıflığı.

Bununla birlikte, çalıştay çıktıları aynı zamanda yerel aktörlerin güçlü bir dayanışma kültürüne, toplumsal sahiplenme isteğine ve yeniden yapılanmaya yönelik yüksek motivasyona sahip olduğunu da göstermektedir. Bu güçlü yönler, Samandağ'ın gelecekteki dönüşüm sürecine yön verecek en önemli potansiyeller arasında değerlendirilmiştir. Bu bağlamda hazırlanan Tablo 7, Samandağ'ın dirençli, kapsayıcı ve sürdürülebilir bir kent olarak yeniden inşasına yön verecek temel çerçeveyi sunmaktadır. Tablo, 3 ana tema altında yapılandırılmıştır:

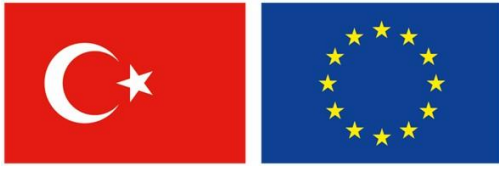
- **Planlama ve Kurumsal Kapasite** afet sonrası karar alma mekanizmalarının güçlendirilmesi, planlama sisteminin yenilenmesi ve kurumlar arası koordinasyonun sağlanmasına odaklanmaktadır.
- **Yerel Yönetimin Hizmet Öncelikleri** altyapı, çevre, enerji, kültürel miras ve dijitalleşme alanlarında hizmet sürekliliğini sağlayacak bütünleşik yaklaşımları içermektedir.



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



- **Katılımcı Yönetişim ve Sosyal Dayanıklılık** toplumsal katılımın güçlendirilmesi, kırılan grupların desteklenmesi ve yerel ekonominin yeniden canlandırılması ekseninde uzun vadeli dönüşüm adımlarını tanımlamaktadır.

Tablo, her hizmet önceliği için yöreye özgü durum ve kök nedenleri, mülakat ve çalıştay bulgularına dayalı tespitleri, stratejik gerekçeleri, teknik destek ve kaynak gereksinimlerini ve beklenen etkileri bir arada sunarak, karar vericiler için uygulanabilir bir rehber oluşturmaktadır. Ayrıca önerilen eylemler, kısa vadede operasyonel müdahaleleri ve orta-uzun vadede yapısal dönüşüm adımlarını kapsayacak biçimde kurgulanmıştır. Sonuç olarak, Samandağ'ın yeniden yapılanma sürecine ilişkin bu tablo, kentin fiziksel planlama, kurumsal yönetim ve toplumsal iyileşme eksenlerinde atılması gereken öncelikli adımları sistematik biçimde ortaya koymakta; yerel yönetimlerin afet sonrası dirençlilik kapasitesini güçlendirecek stratejik bir yol haritası işlevi görmektedir.

TASLAK



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



**Tablo 7. Samandağ Belediyesi – Bütüncül Yeniden Yapılanma ve Dönüşüm Çerçevesi**

No	Hizmet Önceliği	Gerekçe	Temel İhtiyaç / Teknik Destek	Ana İşbirlikleri	Başarı Göstergesi (KPI)	Alınmazsa Sonuç	Beklenen Etki
1	Sıfır Atık Sistemi	Deprem sonrası atık ve kirlilik arttı.	Ayrıştırma ekipmanı, mobil geri dönüşüm, lojistik yazılımı	ÇŞİDB, HBB, UNDP	Geri dönüşüm oranı	Çevre ve sağlık riski	Temiz çevre, döngüsel ekonomi
2	İklim Eylem Planı	Sel, kuraklık, ısı artışı, iklim riski yüksek.	İklim risk analizi, yenilenebilir enerji, yeşil altyapı	ÇŞİDB, DOĞAKA, TEMA	Emisyon azaltım oranı	İklim kayıpları artar	İklim dirençli kent
3	Belediye İştirakleri Teknik Destek	Ekonomik sürdürülebilirlik zayıf.	İşletme modeli, finansal yönetim, eğitim	HBB, Kalkınma Ajansları	İştirak gelirleri	Hizmetlerde mali zayıflık	Güçlü mali yapı
4	Proje & Yeşil Finansman Kapasitesi	AB/yeşil fonlara erişim düşük.	PCM eğitimi, fon takip sistemi	DOĞAKA, AB, UNDP	Fon miktarı	Kaynak kaybı	Sürdürülebilir finansman
5	Kent Bilgi Sistemi (KBS)	Veri eksik, kararlar sezgisel.	CBS, sosyal haritalama, açık veri	TÜBİTAK, Univ., HBB	Veri güncelleme sıklığı	Yanlış planlama	Veri temelli yönetim





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



6	Hatay Fon & Proje Konseyi	Belediyeler arası koordinasyon yok.	Ortak proje ofisi, koordinasyon	HBB, İlçe Bel., DOĞAKA	Ortak proje sayısı	Kaynak israfı	Entegre fon yönetimi
7	Ortak Veri & Fon Platformu	Veri ve fon yönetimi dağınık.	Dijital dashboard, izleme yazılımı	HBB, TÜBİTAK	Platform kullanım oranı	Bilgi kaybı	Şeffaf ortak yönetim
8	Yeşil Finansman Teknik Destek	Yeşil tahvil/karbon finans bilgi eksikliği.	Yeşil tahvil, karbon kredisi danışmanlığı	Dünya Bankası, UNDP	Yeşil finansman hacmi	Projeler finanse edilemez	Düşük karbonlu yatırım
9	Kurumsal Hafıza & Kurumsallaşma	Bilgi kaybı yüksek, süreçler kişiye bağlı.	Dijital arşiv, süreç rehberleri	HBB, Valilik, Univ.	Arşiv oranı	Hafıza kaybı, tekrar hatalar	Güçlü, sürdürülebilir kurum



Implemented by  
**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH







This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



## KISALTMALAR

Kısaltma	Açıklama
AB	Avrupa Birliği
BMZ	Alman Federal Ekonomik İş birliği ve Kalkınma Bakanlığı (Federal Ministry for Economic Cooperation and Development)
GIZ	Alman Uluslararası İş birliği Kurumu (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit)
PACE	Post-Earthquake Assistance for Community and Environment — "Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileşme Projesi"
RE-SEED	Resilience in Cities for Enhanced Environmental Development — GIZ tarafından yürütülen "Kentlerde Çevresel Dayanıklılığın Güçlendirilmesi" Projesi
HBB	Hatay Büyükşehir Belediyesi
TR63	Doğu Akdeniz Kalkınma Ajansı (DOĞAKA) bölge kodu; Adana, Osmaniye ve Hatay illerini kapsayan bölge planı alanı
DOĞAKA	Doğu Akdeniz Kalkınma Ajansı
UNDP	Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (United Nations Development Programme)
UNICEF	Birleşmiş Milletler Çocuklara Yardım Fonu (United Nations International Children's Emergency Fund)



Implemented by





This Project is co-funded by the European Union and the  
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Kısaltma	Açıklama
CBS / KBS	Coğrafi Bilgi Sistemi / Kent Bilgi Sistemi
ÇŞİDB	Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı
STK	Sivil Toplum Kuruluşu
SDG	Sürdürülebilir Kalkınma Amaçları (Sustainable Development Goals)
AFAD	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı
PACE Hizmet Alanı	PACE projesi kapsamında tanımlanan tematik alanları (Yeşil Dönüşüm, Dijitalleşme, Katılım vb.) ifade eder
İEP	İklim Eylem Planı
KBS	Kent Bilgi Sistemi (belediye hizmet ve verilerinin dijitalleştirilmiş yönetim platformu)



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the  
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



## EK-1: GÖRÜŞÜLEN KURUM LİSTESİ VE ÇALIŞTAY KATILIMCI LİSTESİ

### Mülakat Katılımcısı

Samandağ Belediyesi Özel Kalem Müdürlüğü Sergen Doğru

### Çalıştay Katılımcı Kurumlar Listesi

Hatay BB Dış İlişkiler

SGDD-ASAM

Samandağ Bld.

Samandağ Kadın Dayanışma Der.

Hatay BB CBS Şube Müd.

Hatay BB İmar Şehircilik

TBB Hatay Hukuk Kliniği

Türk Üniversiteli Kadınlar Derneği Hatay Şb.

**Yayınlayan** Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ) GmbH

**Merkez Ofisler** Bonn ve Eschborn, Almanya

**Proje** Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)

Çankaya, Ankara, Türkiye

**İçerik** Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ)

**İletişim** pace@giz.de



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

